

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"א בתמוז התשע"ו
17 ביולי 2016
סימוכין: 208524

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 17/07/2016

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה
מר אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר ועדה
עו"ד אלי רוזנפלד, לשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ המשפטי
מוזמן:
מר יוני מור, ראש מערך סייבר חירום וביטחון במשרד האוצר.

הנושא: משרד האוצר

החלטת ועדת המכרזים מיום 09/02/16
נתקבל בוועדת הפטור ביום 07/03/16
השלמות 15/6/16

בקשה מס': 577788

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם החברות סקאוז, איי פיי גרופ, דטה סק, קומסאק, י. גורדון, שפרן, טנדו, עטיה שיא 100 בע"מ, דובלאש, לצורך שירותי ייעוץ בנושאי חירום ביטחון ואבטחת מידע, לתקופה שמיום 10/04/16 ועד ליום 09/04/17, לפי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

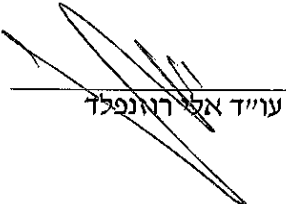
היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:
2,340,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם החברות סקאוז, איי פיי גרופ, דטה סק, קומסאק, י. גורדון, שפרן, טנדו, עטיה שיא 100 בע"מ, דובלאש, על פי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 17/07/16 ועד ליום 09/04/17.

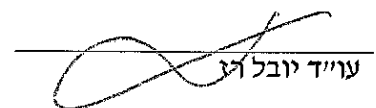
הערות ונימוקים:

1. החלטת ממשלה 2118 שעניינה קידום הסדרה לאומית בהגנת הסייבר קבעה כי לכל משרד ממשלתי שכחלק מתפקידו משמש כרגולטור על מגזר או פעילות משקית מסוימת יהיה אחראי על הסדרת הגופים הפועלים באותו מגזר או פעילות גם בכל הנוגע להגנת סייבר. מכוח החלטת ממשלה זו הוחרבה אחריותו של מערך סייבר חירום וביטחון במשרד האוצר (להלן – המערך), גם על כל הגופים המוסדיים שבאחריות אגף שוק ההון, ביטוח וסיכון. על כן נדרש המערך לפעול למיפוי נושאי ההגנה, ניהול סיכונים, גיבוש מדניות ארגונית, נהלים ושיטות עבודה, היערכות להתמודדות עם אירועים לרבות ניהול אירועים, תהליכי התאוששות ושיקום.
2. בהתאם להחלטת מנכ"ל משרד האוצר, מר שי באבד, מיום 28.7.15, במסגרת עבודת ועדת ההיגוי העליונה בעניין רציפות התפקוד בסייבר ובתשתיות לגופי שוק ההון, נקבע כי המערך יהיה אחראי על הקמה והפעלת מרכז לרציפות תפקודית סייבר ותשתיות למערכת הפיננסית. המערך הוא חלק מה-CERT (Computer emergency response team) הלאומי.
3. לצורך ביצוע המטלות המפורטות לעיל, נדרש מהמערך לגיוס עובדים חדשים לשלוש יחידות – CERT, הסדרת שוק ההון, והסדרה מוסכמת של גופים קריטיים במערכת הפיננסית שאינם ברגולציה.
4. בעקבות דיונים פנימיים במשרד האוצר הוחלט על גיוס שלושה יועצים בכירים כיועצים מומחים, ובנוסף להרחיב את ההתקשרות עם הספקים שנבחרו במכרז למתן שירותי ייעוץ בנושאי חירום ביטחון ואבטחת מידע ושהתקשרותם אושרה על ידי ועדת המכרזים ביום 26.2.14:
 - א. בתחום אבטחת מידע: סקאוז בע"מ, איי פי גרופ בע"מ, דטה סק אבטחת מידע בע"מ וקומסאק בע"מ.
 - ב. בתחום האבטחה הפיסית: י. גורדון מהנדסים יועצים בע"מ שפרו ייעוץ וניהול בע"מ, וטנדו טכנולוגיות ומערכות ביטחוניות בע"מ.
 - ג. בתחום החירום: טנדו טכנולוגיות ומערכות בע"מ ועטיה שיא 100 בע"מ.
 - ד. בתחום הכללי: דובלאש ועטיה שיא 100 בע"מ.
5. תנאי ההתקשרות המקורית- שנה עד ליום 26.4.15 בסכום כולל של 2.5 מלש"ח כולל מע"מ, בתוספת אופציה של ארבע תקופות נוספות של שנה אחת באישור הוועדה.

6. משיחה עם מר יוני מור, ראש מערך סייבר חירום וביטחון במשרד האוצר, עולה כי לפי ההסכם היחידה לא מחויבת כלפי הספקים בגובה ההתקשרות. התשלום נעשה לפי צרכי היחידה וחלוקת העבודה שהיא קובעת בפועל. כמו כן, ההרחבה המבוקשת מיועדת עבור אותו ההסכם כך שחלוקה מוקדמת של תקציב בין החברות יקשה על פעילות היחידה.
7. ביום 9.11.14 אישרה ועדת המכרזים, ובאשרור של ועדת הפטור המשרדית, לפי תקנה 3(4)(ב)(2) לתח"מ, את הרחבת התקשרות עם החברות האמורות לצורך קבלת שירותי ייעוץ בנושא חירום, ביטחון ואבטחת מידע לטובת שימוש בפרויקטים שוטפים במתנהלים באגף התקשוב הממשלתי. תקופת ההתקשרות שאושרה הייתה עד ל-10.4.15 ובנוסף אושרה שנת אופציה אחת. היקף ההתקשרות שאושר עמד על 300 אלשי"ח לשנה הראשונה, ו-800 אלשי"ח לתקופת האופציה. סך כל ההרחבה 1.1 מלש"ח.
8. יצוין כי אגף התקשוב הממשלתי עבר למשרד ראש הממשלה, וכי הבקשה הנוכחית היא עבור אותו השירות אבל במערך הסייבר. זוהי גם הסיבה לשוני בסכום הנדרש.
9. מבדיקת הרפרנטורה עולה כי המשרד גייס יועץ אחד מבין שלושה, אך ההליך הגיוס מתמשך בגלל מחסור של אנשי מקצוע ברמה הנדרשת. ההתקשרות עם היועצים לפי תקנה 5(א)(2) תעשה עד אשר יפתחו תקנים לעובדי קבע עבור התפקידים המבוקשים.
10. ביום 5.6.16 אישרה ועדת המכרזים את מימוש האופציה השנייה במסגרת המכרז, תקופת ההתקשרות הוארכה לשנה נוספת בסך של 2.5 מלש"ח. בנוסף, אישרה הוועדה את הרחבת ההתקשרות עם החברות לטובת התקדמות בתהליכי העבודה כפי שתוארו בהחלטת הממשלה והחלטת המנכ"ל. הוועדה ממליצה על הרחבת ההתקשרות בסך של 2,340,000 ₪ כולל מע"מ, לתקופה של שנה מיום אישור הבקשה עבור תקופת האופציה השנייה, וזאת בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתח"מ מטעמי חיסכון ויעילות מאחר והיועצים האמורים מעניקים שירותי ייעוץ למערך בתחומים משיקים, הם בעלי מומחיות מקצועית ברמה גבוהה וכן לאור היכרותם עם המערך. עוד צוין כי לא תוארך תקופת ההתקשרות באופן אוטומטי יחד עם מימוש האופציה במסגרת המכרז וכי לקראת שנת 2018 יתקיים דיון לגבי פתיחת תקנים לעובדים באופן קבוע. הסכום יוקצה לחברות שמפורטות לעיל לפי תכולת העבודה שתידרש.
11. מר יוני טייב, רפרנט ממשל ומינהל, בחוות דעתו מיום 10 ביולי 2016, ממליץ לאשר את ההתקשרות.


עו"ד איל רונן

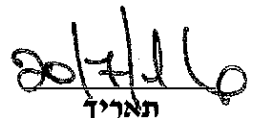

רנית אלל


עו"ד יובל יז

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו


תאריך